



Las perspectivas del comercio internacional en 1981-1982

En 1981 el volumen de los intercambios mundiales permaneció estacionario, y por primera vez desde 1958 el valor del comercio mundial disminuyó —en un 1 por ciento aproximadamente— con respecto al año precedente, según observa la Secretaría del GATT en el primer capítulo de su Informe anual sobre el comercio internacional¹. A pesar de haberse logrado considerables progresos en la difícil lucha contra la inflación, 1981 fue otro año decepcionante para la economía mundial. Las primeras estimaciones correspondientes a 1982 no son muy alentadoras, ya que los factores de firmeza que en 1981 sostuvieron el comercio internacional parecen estarse debilitando en 1982.

Este examen cobra un relieve particular en el momento presente, en que las partes contratantes del GATT se preparan a participar en su reunión anual, parte de la cual se celebrará a nivel ministerial (véase la nota al respecto en esta página), y a efectuar un examen a fondo de los problemas existentes en el sistema comercial, a fin de ponerles remedio en la medida de lo posible. «No existe una causa o explicación única y simple del trance en que se encuentra la economía mundial», subraya el Informe del GATT, «sino que los factores son muchos y se influyen mutuamente según numerosas cadenas de causación, muchas veces circulares y acumulativas».

¹ En su informe sobre el comercio internacional la Secretaría del GATT hace todos los años un examen de la evolución del comercio mundial durante los 18 meses anteriores y de las perspectivas de la economía mundial. El primer capítulo del Informe, en el que se basa el presente artículo, se ha publicado íntegramente en forma de comunicado de prensa con la signatura GATT/1319. «El comercio internacional en 1981-1982» se publicará en octubre en español, francés e inglés.

(Continuación en la página 2)

Se aceleran los preparativos de la Reunión Ministerial

A comienzos de septiembre los preparativos de la Reunión Ministerial de noviembre de 1982 han entrado en una fase acelerada. Se han reanudado las consultas organizadas por los presidentes de los órganos del GATT interesados en los preparativos y por la Secretaría del GATT, en particular respecto de los sectores en los que queda por realizar todavía un trabajo considerable. En cuanto al Comité Preparatorio, éste se ha reunido de nuevo los días 17 y 23 de septiembre con objeto de proseguir el examen de un primer proyecto de declaración, iniciado los días 27 y 28 de julio, y de las diversas propuestas con él relacionadas. Este proyecto comprende, entre otras cosas, sugerencias acerca de una declaración política, así como textos relativos a sectores específicos, como las salvaguardias, la agricultura, el sistema de notificación y de solución de diferencias y el comercio de los países en desarrollo.

El Comité Preparatorio tiene el propósito de concluir sus trabajos y presentar sus recomendaciones al Consejo hacia el 20 de octubre, a fin de dar tiempo suficiente a este órgano para que desempeñe las funciones que la corresponden. Así pues, el Comité ha acordado que a partir del 23 de septiembre se considerará reunido en sesión permanente, esto es, que su reunión puede convocarse en cualquier momento con breve antelación.

SALVAGUARDIAS

Las posibilidades de mejorar el sistema internacional de salvaguardia siguen siendo objeto de consultas intensivas, con vistas a la Reunión Ministerial de noviembre de 1982. En la reunión celebrada por el Comité de Salvaguardias el 13 de julio, se perfiló un cierto consenso acerca de determinados principios y objetivos de un acuerdo aceptable sobre las salvaguardias, como por ejemplo el carácter temporal y excepcional de las medidas de salvaguardia y la necesidad de definir adecuadamente sus modalidades de aplicación, garantizar su transparencia y llegar a establecer un sistema equitativo y eficaz.

Al propio tiempo la Secretaría del GATT ha mantenido los contactos con las delegaciones a fin de explorar las posibilidades de llegar a un acuerdo respecto de los diversos elementos de una decisión sobre las salvaguardias, antes de la Reunión Ministerial, y de conseguir una identificación más precisa de los diversos tipos de medidas de salvaguardia adoptados hasta ahora, así como de los países afectados.

Estancamiento del volumen y descenso del valor

El crecimiento del volumen de la producción mundial se ha ido desacelerando continuamente desde 1976, y en 1981 se ha situado en un 1 por ciento aproximado; esta evolución es resultado de la caída de la producción de petróleo, que ha disminuido un 7 por ciento. El crecimiento de la producción manufacturera -1 por ciento- ha sido escaso y solo la producción agrícola ha mejorado, con un crecimiento del 2½ por ciento en 1981.

Pese al aumento del comercio de manufacturas (4½ por ciento) y de productos agropecuarios (3 por ciento), el volumen de los intercambios mundiales se mantuvo estacionario en 1981 por causa de la disminución de las exportaciones de productos minerales (-12 por ciento) y en particular de las de petróleo crudo y refinado, que en 1981 se redujeron el 15 por

ciento. En 1980 el comercio mundial había aumentado un 1,5 por ciento en volumen.

Por primera vez desde 1958 el valor del comercio mundial ha disminuido en comparación con el año precedente, en alrededor del 1 por ciento, con un total cercano a los 2 billones de dólares. Este retroceso contrasta con el aumento de más del 20 por ciento del año anterior y con el incremento medio anual del 20 por ciento registrado entre 1970 y 1979, y es debido esencialmente a la disminución de los valores unitarios expresados en dólares, por causa sobre todo de la depreciación de la divisa estadounidense².

Entre los principales factores del descenso general de los precios mundiales de exportación de los productos primarios

ocurrido en 1981 y comienzos de 1982 (de un 13 por ciento aproximadamente para los productos exportados por los países en desarrollo y de un 5 por ciento para las exportaciones de los países desarrollados), figuran la persistente debilidad de la demanda, especialmente en los países industriales, la liquidación de las existencias por causa de los altos tipos de interés y la abundante oferta de varios productos agrícolas, debida a las buenas cosechas.

² Expresado en derechos especiales de giro (DEG), el valor del comercio en 1981 arroja un incremento del 9½ por ciento; no obstante, ninguna unidad de cuenta puede dar una medida totalmente satisfactoria de la evolución del comercio internacional en un período de tipos de cambio fluctuantes, hasta el punto de que es muy difícil estimar las variaciones de valor del comercio de un año a otro.

Creciente participación de los países en desarrollo en el comercio internacional

Composición del comercio mundial por regiones, 1963-1981

(Partes porcentuales de las exportaciones (X) e importaciones (M) mundiales)

		1963	1973	1976	1978	1979	1980	1981
Regiones industriales	X	64	68	63	65	63½	61½	61
	M	64½	69½	66½	65½	67	66	63½
Países en desarrollo tradicionalmente exportadores de petróleo	X	6	7½	13½	11	13	15	14
	M	3	3½	6½	7½	6	6½	7½
Otros países en desarrollo	X	14½	12	12	12	12½	13	13½
	M	18	14½	15	15½	16	17	18
Países del Este	X	12	10	9½	9½	9½	9	9½
	M	11½	10	9½	9½	9	8½	9

Fuente: Cálculos efectuados sobre la base de la matriz del comercio mundial (Cuadro A3, del apéndice, *El Comercio internacional en 1981/82*).

Contribución de las principales corrientes de intercambios al incremento global del comercio de manufacturas entre 1979/1981 (En porcentajes^a)

	1980 respecto de 1979	1981 respecto de 1980
Incremento del volumen del comercio mundial	100	100
Entre los países industriales	20	5
En las exportaciones de los países industriales a los países en desarrollo tradicionalmente exportadores de petróleo	20	45
En las exportaciones de los países industriales a los demás países en desarrollo	30	15
En las exportaciones de los países en desarrollo a los países industriales	5	10
Entre los países en desarrollo	10	10

^a Sobre la base de los valores a los precios de 1979.

Fuentes: Cuadro A24 del apéndice, *El Comercio internacional en 1981/82*; Naciones Unidas, *Monthly Bulletin of Statistics*; estadísticas nacionales.

La mayor parte del aumento de la demanda de las dos categorías de productos cuyo comercio mundial registra una expansión (productos manufacturados y productos agropecuarios) provino de regiones no industrializadas. Las importaciones que más deprimen han aumentado los últimos años son las de productos alimenticios efectuadas por los países en desarrollo (sobre todo por los países tradicionalmente exportadores de petróleo) y por los países del Este; el aumento en 1981 fue del orden del 7 por ciento para los primeros y del 12 por ciento para los segundos, en tanto que las importaciones de estos productos disminuían de un 5 por ciento en los países industrializados.

54.º cursillo del GATT sobre política comercial

El 23 de agosto dio comienzo el 54.º cursillo de política comercial organizado por el GATT, que se terminará el 14 de diciembre. A este cursillo asisten 20 funcionarios de habla francesa procedentes de otros tantos países en desarrollo, que tienen que ver actualmente o pueden tener que ver en el futuro con la formulación y aplicación de la política de comercio exterior de sus respectivos países. Los cursillos del GATT, que se organizan dos veces al año, tienen por objeto ayudar a los participantes en el desempeño de sus tareas futuras en la administración de sus respectivos países, y en ellos se da amplia cabida a ejercicios prácticos consistentes en negociaciones simuladas, asistencia a reuniones oficiales, etc.

Reducción de los excedentes y de los déficit comerciales

El déficit comercial del conjunto de los países industriales (expresado en términos f.o.b) disminuyó alrededor de un 50 por ciento hasta situarse en 50 000 millones de dólares en 1981; la mejora registrada en los Estados Unidos y el Japón se vio contrarrestada por el empeoramiento sobrevenido en Europa Occidental.

El excedente comercial conjunto de los países en desarrollo tradicionalmente exportadores de petróleo se contrajo en 1981 en una cifra estimada en 50 000 millones de dólares, hasta cifrarse en 120 000 millones de dólares. La relación de intercambio siguió mejorando (un 15 por ciento) aunque a ritmo menos rápido que en el bienio anterior.

El déficit comercial de los demás países en desarrollo continuó ampliándose

—aunque con menor rapidez que en los dos años anteriores— hasta superar los 80 000 millones de dólares. La relación de intercambio empeoró por tercer año consecutivo. Aunque el volumen de la exportación aumentó menos que en 1980, su incremento fue ligeramente superior al registrado por las importaciones.

El déficit comercial de Europa Oriental se redujo considerablemente, debido sobre todo a que las importaciones procedentes de otras regiones disminuyeron a causa de las limitaciones impuestas por la balanza de pagos. El excedente comercial del conjunto de los países del Este se duplicó con creces. El déficit comercial de China en 1980 se convirtió en un superávit en 1981.

Balanzas por cuenta corriente

Saldos en cuenta corriente^a por regiones, 1973-1982 (En millares de millones de dólares)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^b
Países industriales	18	-12	15	-4	-9	30	-15	-45	-10	10
Países en desarrollo tradicionalmente exportadores de petróleo	10	63	30	40	31	6	65	115	65	20
Otros países en desarrollo	-12	-32	-37	-24	-20	-30	-48	-70	-85	-85

^a Con exclusión de las transferencias oficiales.

^b Proyecciones

Fuentes: OCDE, *Economic Outlook*; FMI, *International Financial Statistics*.

Parece ser que la balanza por cuenta corriente de los países industriales, que en 1980 fue deficitaria, se ha equilibrado bastante en 1981, mientras que el excedente de los países en desarrollo tradicionalmente exportadores de petróleo decreció alrededor de un 50 por ciento. En cambio, el déficit de los otros países en desarrollo puede haberse ampliado nuevamente, hasta situarse en una cifra aproximada de 85 000 millones de dóla-

res. No obstante, teniendo en cuenta las divergencias estadísticas considerables existentes desde 1970 entre los superávits y los déficit comerciales de todos los países, las variaciones interanuales de las balanzas por cuenta corriente sólo indican la probable dirección del cambio verdadero.

(Continuación en la página 4)

Próximamente en el GATT

Calendario provisional de las reuniones del mes de octubre

1	Consejo Internacional de Productos Lácteos
1	Consejo
4	Comité de los Textiles
6-7	Comité del Comercio de Aeronaves Civiles
8	Subcomité Técnico del Comercio de Aeronaves Civiles
6-8	Grupo Consultivo de los Dieciocho
11	Comité de Países Participantes
12-15	OVT
13-15	Comité de Obstáculos Técnicos al Comercio
19-20	Comité Preparatorio, en sesión permanente a partir de esta fecha

25	Comité de Prácticas Antidumping
25	Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias
26-29	OVT
25-28	Comité de Comercio y Desarrollo

Previsiones para el mes de noviembre

2-5	Consejo
3-5	Comité de Compras del Sector Público
8-9	OVT
10-12	Comité de Valoración en Aduana
22-26	38º período de sesiones de las PARTES CONTRATANTES, a nivel ministerial a partir del día 24.
29-1	OVT

Perspectivas de la producción y el comercio en 1982: debilitación de los factores de firmeza

En el primer semestre de 1982 disminuía la producción manufacturera de los países industriales. Los datos de que se dispone sobre los países en desarrollo son fragmentarios, pero indican que en varios de los principales exportadores de manufacturas la producción industrial se ha estancado o ha disminuido desde mediados de 1981. El crecimiento de la producción manufacturera de los países del Este volvió a perder velocidad. En cuanto al comercio, desde el segundo semestre de 1981 se ha estabilizado el volumen de las exportaciones de los países industriales; sus importaciones de petróleo sufrieron otro fuerte descenso, mientras que las demás progresaron un tanto.

En consonancia con estas tendencias de las importaciones, han seguido desacelerándose los envíos de los principales países en desarrollo exportadores de manufacturas. Numerosos países en desarrollo, tanto los que exportan manufacturas como los que son principalmente exportadores de productos primarios, ante los grandes déficit que arrojan sus cuentas corrientes y el servicio cada vez más oneroso de su deuda, están comenzando a aplicar políticas encaminadas a desanimar la demanda interna y reducir las importaciones. Así pues, los factores de firmeza que en 1981 sostuvieron el nivel del comercio mundial, parecen debilitarse en 1982.

GATT FOCUS

Boletín de información
10 números por año. Publicado en español, francés e inglés por la División de Relaciones Exteriores e Información del GATT

Centre William Rappard, 154, rue de Lausanne, 1211 - Ginebra 21
(31 02 31)

Las perspectivas del comercio internacional en 1981-1982 (continuación)

Problemas actuales de la política económica

En la perspectiva de la Reunión Ministerial de noviembre de 1982, los economistas del GATT presentan, en el primer capítulo de su informe sobre las tendencias del comercio, un amplio análisis del contexto económico general en que se aplica la política comercial, y de los problemas con que ésta tropieza. Considerando que en todos los grandes países industriales la proporción de las inversiones en el PNB ha disminuido mucho desde 1973, los autores del informe ofrecen una doble explicación de este fenómeno, y señalan al propio tiempo que estas dos series de factores son interdependientes.

El clima general

La causa más generalizada de la flojedad de la inversión es el aumento de la incertidumbre económica.

Todo aumento de la incertidumbre produce efectos de gran alcance no sólo en el nivel sino también en la estructura de la inversión productiva. Se da preferencia a las inversiones de rápido rendimiento sobre aquellas que sólo se amortizan a largo plazo, cuando son las inversiones innovadoras y más arriesgadas las que más contribuyen al crecimiento de la productividad.

Distorsión de los planes de inversión

«Aparte del aumento de la incertidumbre, hay numerosas rigideces económicas en el plano interno que limitan la posibilidad que tienen las empresas de adaptarse a la evolución del entorno económico», señalan los economistas del GATT; en particular, la incertidumbre provocada por la protección contra las importaciones en forma de obstáculos al comercio y/o subvenciones de una u otra clase, figura entre los más importantes factores del retraso del reajuste y sus efectos se extienden mucho más allá de las fronteras de los países que aplican esas medidas. Por otra parte, los cárteles, acuerdos de nivel nacional e internacional tendientes a la elevación de los precios y al reparto de los mercados entre empresas de determinadas industrias, generalmente en industrias en las que hay un exceso de capacidad, pueden constituir un obstáculo muy eficaz al reajuste.

La debilitación del sistema financiero

«Muchos de los problemas actuales en este sector pueden considerarse una consecuen-

cia del hecho de que en el decenio de 1970 se registró un amplio y rápido incremento del endeudamiento internacional», afirman los economistas del GATT, según los cuales la cifra de endeudamiento de los países en desarrollo asciende a 500 000 millones de dólares, y la de los países de Europa Oriental a 80 000-90 000 millones de dólares.

Lo grave es que una parte importante de este endeudamiento no corresponde a ninguna instalación productiva adicional con que hacer frente al servicio de la deuda, sino que está destinado a mantener los niveles de consumo existentes, pese al considerable deterioro de la relación de intercambio. Pero, lo que es más importante, «la rentabilidad de muchos de los proyectos de inversión ha resultado muy inferior a lo previsto», sobre todo por causa del proteccionismo.

El peligro real

No hay que exagerar el peligro de una verdadera «guerra comercial»: los economistas del GATT estiman que, «si bien la acumulación paulatina pero continua de restricciones representa sin duda para el sistema de comercio multilateral una amenaza... puede que el peligro más inmediato sea que aquella desencadene un trastorno grave en el ya perturbado sistema financiero internacional», y recuerdan que la existencia de este peligro quedó demostrada en la década de la Gran Depresión. El proteccionismo puede originar «una crisis de liquidez internacional lo bastante grave como para ocasionar una serie de insolvencias. En especial, cuando las políticas antiinflacionistas se aplican junto con políticas comerciales cada vez más restrictivas y con políticas económicas nacionales que tienden a frenar el reajuste del mercado, debe admitirse que existe un alto grado de peligro deflacionista.»

Repercusiones para la exportación de los impuestos sobre las importaciones

Según los economistas del GATT, las diversas medidas de protección contra las importaciones «testimonian ... hábitos mentales mercantilistas y una comprensión incompleta de los efectos de la protección sobre la economía protegida»; esta afirmación se justifica detalladamente en el informe. Un examen de lo que ha ocurrido en un cierto número de países permite comprobar que alrededor de los dos tercios del derecho sobre las importaciones se traslada al sector exportador bajo la forma de un «impuesto». Esto explica por qué la protección no aumenta el empleo total. Además, la protección de determinadas ramas de actividad «se paga» con la contracción involuntaria y nociva de otras industrias. Por último, la concesión de una subvención a las exportaciones pone en movimiento reajustes que transforman parte de ella en una subvención a las importaciones.

Necesidad de una estrategia

Para sacar a la economía mundial del actual atolladero se necesita una estrategia fundada en principios generales, y no una serie de tácticas a corto plazo. El informe del GATT termina indicando que «para ello haría falta que se invirtieran las actuales tendencias proteccionistas, se renovaran los sostenidos esfuerzos de liberalización y se eliminaran gradualmente los incentivos distorsionantes creados por las políticas económicas nacionales». Una liberalización general promovería la expansión de todas las ramas de producción, y más en particular la de las industrias orientadas a la exportación. «Al reafirmar las normas de manera creíble, tal política señalaría el retorno a un ambiente económico más estable y predecible, en el cual las inversiones podrían planearse con más seguridad. Este proceso de recuperación inducida por las inversiones daría a las instituciones financieras la posibilidad de aumentar en sus carteras la proporción de préstamos de buena calidad. Así habría la perspectiva real de restablecer la confianza disipando la incertidumbre y el pesimismo que pesan actualmente sobre la economía de numerosos países.»

CONSEJO

En su reunión de 21 de julio de 1981, el Consejo sostuvo un nuevo debate en profundidad¹ sobre la compatibilidad del régimen de las sociedades estadounidenses de ventas al extranjero (DISC) con las disposiciones del Acuerdo General. Los debates giraron en torno a la interpretación de la decisión del Consejo de diciembre de 1981, relativa a la definición de las actividades de exportación. La CEE pidió al Consejo que adoptase una decisión de principio en cuanto a la posibilidad de adoptar medidas de retorsión, aduciendo la elevada cuantía de las subvenciones concedidas por los Estados Unidos a la exportación a través de las sociedades DISC. El Consejo acordó que volvería a considerar esta cuestión en su próxima reunión.

El Consejo sostuvo un intercambio de impresiones sobre otras cuestiones de índole varia, en particular las conclusiones del Grupo especial sobre la vitamina B12, así como la solicitud de los Estados Unidos en relación con el régimen aplicado por la CEE a sus importaciones de agrios.

¹ Véase *Focus* N.º 15.